



Acquarossa, 27 giugno 2022

La Commissione della Gestione ha esaminato i Messaggi Municipali previsti per la seduta del Consiglio Comunale del 4 luglio 2022, attraverso anche un incontro con la Responsabile dei servizi finanziari Sig.a Delia Giudici Della Ganna e al Segretario Comunale Sig. Paolo Dova, e un incontro con il capotecnico Sig. Gianni Rebai, che ringraziamo per la loro disponibilità e competenza. La commissione, all'attenzione del Consiglio Comunale, presenta quindi il seguente

RAPPORTO

MM 336/22: CONSUNTIVO COMUNALE 2021

Risultato d'esercizio

Il consuntivo 2021 per il Comune di Acquarossa presenta un risultato positivo a fronte di una pandemia che preannunciava tutt'altro. Le ripercussioni di quest'ultima hanno avuto un impatto decisamente marginale sulla spesa finale. La gestione corrente chiude quindi con una maggiore entrata di CHF 51'900.94 contro un preventivo prudenziale che riportava una perdita di CHF 253'829.75. La differenza di circa CHF 300'000.- è da ricondurre ad un aumento delle spese per circa CHF 600'000.- e l'aumento delle entrate per circa CHF 900'000.-.

Entrate

Le principali voci che hanno fatto entrare nelle casse del comune più dell'importo preventivato sono legate alla perequazione finanziaria, con un aumento di CHF 218'713.00, e il versamento da parte del Cantone Ticino di una quota parte delle imposte immobiliari incassate fino al 2016, e non ancora riversate al Comune di Acquarossa, per un importo di CHF 85'736.00.

CHF 192'584.07 sono invece entrate straordinarie derivanti dal versamento dell'ultima rata del transitorio SES, un versamento residuo del contributo di livellamento 2020 e la vendita di alcuni trattori del parco veicoli non più utilizzati.

Le imposte per l'anno fiscale 2021 hanno avuto una progressione rispetto al preventivo, in particolare le entrate fiscali riguardanti le persone fisiche con un aumento di CHF 50'000.00, a cui si aggiungono le sopravvenienze degli scorsi anni per un importo di CHF 46'279.35.

Uscite

L'aumento delle spese è da ricondurre principalmente a interventi straordinari e ritenuti necessari, oltre a manutenzioni pianificate che le finanze comunali ne hanno permesso la realizzazione. In particolare segnaliamo il servizio sgombero neve per un importo di CHF 227'700.00, legati al particolare inverno 2020/21 del quale ricordiamo l'importante innevamento. Pure gli interventi di sistemazione dei corsi d'acqua al riale di Marolta e la manutenzione straordinaria delle centraline hanno comportato costi importanti, per importi di CHF 154'000.00 e rispettivamente CHF 46'058.00. I contributi FER a privati sono aumentati eccezionalmente a CHF 133'000.00, principalmente a causa dei sussidi per i coloro che hanno allacciato il loro immobile alla rete dell'impianto di teleriscaldamento di Comprovasco, consapevoli che il Comune di Acquarossa ha una politica generosa per gli interventi di efficienza energetica dei propri cittadini. Seguono inoltre gli interventi straordinari per le aree pubbliche e i sentieri (ovviamente molto presenti sul nostro territorio per la sua natura), la manutenzione delle numerose strade, così come la manutenzione delle attrezzature e macchinari del Nara.

Sono pure stati effettuati degli interventi di ristrutturazione alle ex case comunali per CHF 54'667.79. Rileviamo come alcune di esse, in parte a seguito degli interventi, hanno essere locate nel 2021 portando nelle casse del comune degli affitti supplementari e quindi un'ottimizzazione delle risorse comunali.

Osservazioni sul conto di gestione corrente 2021

Prima di tutto desideriamo chiarire il metodo utilizzato per il calcolo delle entrate fiscali per una corretta lettura degli importi. Il preventivo 2021 è stato definito durante l'autunno 2020 in base ai dati derivanti dalle tassazioni definitive per gli anni fiscali 2019 o precedenti. L'entrata fiscale da inserire a consuntivo 2021 viene invece definita sulle tassazioni definitive per l'anno 2020 o precedenti, e in base a una ponderazione dei dati di stima che provengono dal CSI per le tassazioni mancanti.

Eventuali entrate effettive superiori rispetto alle imposte stimate (ponderate) messe a consuntivo compongono le cosiddette sopravvenienze.

La Commissione ha voluto approfondire maggiormente alcuni capitoli del Consuntivo che presentavano sostanziali differenze con il Preventivo o che ci risultavano non del tutto chiari, malgrado le spiegazioni già presentate dal Municipio nel suo Messaggio.

Abbiamo in alcuni casi richiesto ulteriori informazioni alla responsabile delle finanze Sig.a Delia Giudici Della Ganna e al Segretario Comunale Sig. Paolo Dova che ringraziamo per le precisazioni.

Di seguito i temi e le poste del Consuntivo che abbiamo esaminato in modo più dettagliato:

Trasporto allievi SI/SE (Pagina 19)

Rispetto al Preventivo si riscontra una maggiore spesa per ca. CHF 14'000.00.

Il direttore delle Autolinee Bleniesi spiega il fatto con l'aumento di 4 giorni di scuola computati (da 174 del 2020 ai 178 del 2021), dallo sdoppiamento sulla tratta di Leontica del trasporto degli allievi nel rientro al pomeriggio (prima SE e poi Medie), dal ripristino del trasporto speciale per i corsi di nuoto a Biasca, che nel 2020 erano stati sospesi e da un errore di ripartizione dei costi sulla tratta Ponto Valentino tra SE e Medie per ca. CHF 8'000.00 che nel frattempo è stato regolato.

Centro Giovanile C'ENTRO (Pagina 29)

Già in occasione della presentazione del Preventivo 2022 avevamo fatto notare che il Comune di Blenio non partecipava in modo proporzionale alla sua popolazione, così come dovrebbe essere, ai costi di gestione del centro giovanile. Rinnoviamo anche in questa occasione l'invito al municipio a voler intervenire presso Blenio in modo da portare equità nell'assunzione delle spese.

Altra lotta contro le malattie (Pagina 31)

Il sussidio cantonale per le prestazioni ponte Covid ammonta al 75% delle prestazioni anticipate dal Comune di Acquarossa. È da segnalare che l'importo di CHF 16'916.15 corrisponde all'importo effettivamente erogato, mentre la quota ricevuta dal Cantone Ticino è unicamente la parte contabilizzata entro il 31.12.2021. La parte rimanente sarà contabilizzata nell'anno 2022.

Casa per anziani (Pagina 35)

Nel 2018 la Fondazione la Quercia aveva fatto richiesta ai 3 comuni della Valle di aumentare il contributo di CHF 10.- per abitante che dal 2012 essi versavano a CHF 20.- In un primo tempo questo contributo era da ritenersi riferito al finanziamento di attività ricreative organizzate dall'istituto di cura.

La richiesta di aumento era motivata dal fatto di poter far fronte alle nuove sfide nella creazione del nuovo centro socio-sanitario di Acquarossa. La Fondazione voleva farsi promotrice del progetto e definire con DSS e EOC i ruoli che ciascuno avrebbe dovuto assumersi nell'ambito della progettazione, esecuzione e finanziamento dell'importante struttura.

In quell'occasione, a nostra conoscenza, non vi è stata la stesura e successiva accettazione da parte dei CC di alcuna convenzione tra comuni e Fondazione, Interpellato su nostra richiesta il Direttore della Casa di Cura La Quercia ha indicato che gli importi di questi anni sono stati capitalizzati e successivamente ha anche ipotizzato il loro uso per finanziare lavori di manutenzione allo stabile.

Invitiamo il Municipio a voler incontrarsi con la Fondazione per ricevere informazioni sull'impiego dei contributi comunali, ritenendo che non devono trasformarsi in un sussidio indiretto, e se del caso, venga stilata una convenzione che possa essere sottoposta ai C Comunali per approvazione.

Strade comunali (Pagina 37)

Il forte innevamento durante l'inverno 2020/2021 ha richiesto un maggiore impiego dei mezzi per lo sgombero della neve e lo spargimento del sale con un conseguente aumento della spesa che si attesta in ca. + CHF 93'000.- rispetto al preventivo. Questo dato, assieme alle maggiori spese per la manutenzione stradale di + CHF 44'000.- portano al cospicuo superamento di quanto preventivato.

Traffico regionale (Pagina 39)

Dai dati forniteci dalla direzione delle Autolinee Bleniesi sull'utilizzo del bus navetta gratuito sulla tratta Olivone-Campra, complice soprattutto la carenza di neve dell'inverno passato, si evidenzia ancora una diminuzione di utenti.

Dai 657 passaggi del 19/20 si è passati ai 580 dell'inverno successivo, ai 554 del 2020/21. Interessante è pure il dato emerso dal sondaggio tra gli utenti secondo cui il 6% erano fondisti, il 65 % escursionisti e il 12% per pernottamento.

Il servizio prevede 4 coppie di corse giornaliere, durante 47 giorni con un costo di CHF 24'000 + IVA che si assume il Comune di Blenio con la partecipazione volontaria di Acquarossa e Serravalle con 5'000.- CHF ciascuno

Ritenuto che ogni coppia costa ca. CHF 128 per un'utenza media di 2.9 passeggeri per coppia si arriva al costo per passeggero, per corsa, superiore ai 40 CHF.

Anche dal profilo ambientale non è sostenibile in quanto diverse corse sono deserte e l'occupazione delle altre è molto scarsa (media 1,45 per corsa).

Visto che entro la fine di luglio occorre decidere se proseguire ancora con questo servizio che è stato sperimentale per questi 3 inverni scorsi invitiamo il Municipio a voler valutare seriamente, con gli altri due comuni, se continuare ad offrire questa navetta gratuita per Campra che noi riteniamo assolutamente poco sostenibile almeno soprattutto dal punto finanziario.

Approvvigionamento idrico (Pagina 40)

Il grado di copertura delle spese tramite le varie tasse d'uso riscosse è ampiamente raggiunto per cui si è potuto versare l'importo a pareggio di CHF 27'216.- al Fondo Approvvigionamento idrico.

Tale Fondo ammonta ora alla cospicua somma di CHF 683'113.-

Eliminazione acque di scarico (Pagina 42)

In questo caso il grado di copertura è molto basso.

Sembra abbastanza impossibile raggiungere un grado di copertura anche un poco maggiore in quanto le spese per gli ammortamenti già ora superano del 40% delle tasse d'uso e i futuri lavori per l'allacciamento di nuovi utenti al collettore Consortile di Biasca e Valli, implicheranno grandi investimenti che andranno inevitabilmente ad incrementare ancora gli oneri per ammortamenti.

Gestione rifiuti (Pagina 43)

Nel suo Messaggio il Municipio ritiene che sarà giocoforza aumentare già dal prossimo anno le tasse d'utenza, visto che il grado di copertura non raggiunge ancora il 100%.

Ricordando che tali tasse sono già state aumentate del 10% nel 2021 riteniamo che prima di procedere a questo passo il Municipio valuti bene le possibilità di risparmi e di altre entrate oltre alle tasse, visto che poco manca al raggiungimento della copertura totale.

Lotta contro l'inquinamento ambientale (Pagina 47)

Il Comune ha ricevuto dal Fondo per le energie rinnovabili (FER) CHF 223'730.- Di questi ca. CHF 133'00 sono stati utilizzati per sussidiare 39 privati che si sono allacciati alla rete di teleriscaldamento (28) o hanno migliorato l'efficienza energetica delle loro proprietà (11).

CHF 60'000.- sono stati investiti allo stabile ex Fehlmann e altrettanti CHF 60'000, sono serviti a finanziare la sostituzione di lampade normali con altre LED per l'illuminazione pubblica in due quartieri.

La maggiore uscita è stata compensata dal fondo comunale FER che ora ammonta a CHF 190'000.- circa

Selvicoltura (Pagina 51)

Il versamento effettuato al Patriziato di Dongio per i lavori di selvicoltura comprende i contributi per gli anni 2020 e 2021

Bike Sharing (Pagina 55)

In questo conto vengono inserite le spese sopportate unicamente dal nostro Comune. In particolare per quest'anno si registra una spesa supplementare rispetto al 2020 dovuta allo spostamento delle stazioni di ricarica presso il nuovo info point.

Per monitorare l'evoluzione del servizio offerto avevamo richiesto all'attuale segretario di Ascoble il conteggio per l'anno 2021 ritenuto che l'associazione si assumerà comunque l'eventuale disavanzo.

Purtroppo non abbiamo ricevuto tale documentazione e quindi ci mancano i dati per esprimere una valutazione oggettiva in merito alla sua reale utilizzazione.

Gestione del patrimonio e del debito (Pagina 61)

Nel il 2020 il Cantone aveva ipotizzato, per il nostro comune, una diminuzione del Fondo di livellamento di CHF 116'000.- a causa della pandemia e delle conseguenti ripercussioni sulle finanze dei comuni, specialmente di quelli tenuti a partecipare al Fondo. Nel consuntivo 2020 si era dunque inserita la cifra indicata dagli uffici cantonali competenti. Successivamente però tale decisione è stata annullata e nel 2021 è stata versata la cifra prima prevista.

Tale cospicua somma, che ha contribuito in modo rilevante alla chiusura in positivo della gestione corrente è stata inserita alla voce "altri ricavi" confondendosi con altre varie entrate.

Per una maggiore trasparenza riteniamo che, se possibile contabilmente, sarebbe dovuta essere registrata nel capitolo "Perequazione finanziaria" attivando una specifica voce.

Consuntivo investimenti

In cifre assolute le uscite per investimenti sono state di CHF 3'459'267,80 e per il 60 % riguardano il dicastero "Traffico". Le entrate sono state di CHF 2'145'000.- in netta diminuzione rispetto al preventivo per il mancato previsto versamento dei sussidi TI e CH inerenti la realizzazione del ponte di Tavernes e strade comunali 2017/21 stimati in CHF 1'300'000.-. Gli investimenti più importanti hanno rispettato il preventivo e l'approvazione del Consiglio Comunale. Tra i pochi non a preventivo e realizzati in delega citiamo alcuni lavori di miglioia agli stabili della stazione del Nara, il contributo tangibile all'Associazione Il Larice, il contributo allo Sci Club Crap per i lavori di manutenzione alla capanna di Piandios, la realizzazione di un posteggio a Corzoneso piano.

Il consuntivo 2021 per il conto degli investimenti si chiude con un onere netto per investimenti di CHF 1'999'293.75 che dedotto l'autofinanziamento di CHF 952'336.45 da un risultato globale passivo di CHF 1'046'957,30 che andrà ad aumentare il debito pubblico, ritenuto "eccessivo" dalla scala di valutazione MCA2 come indicato nella tabella degli indicatori finanziari. Facciamo inoltre notare che il grado di finanziamento di 47.6% risulta "debole" e la quota di indebitamento lordo definita "critica" e pari al 244% (standard 100-150%).

Nonostante sono in parte influenzati dal versamento del contributo cantonale di CHF 1'300'000.- non ancora versato, questi indicatori evidenziano che il Comune di Acquarossa ha effettuato diversi investimenti, ma che gli stessi sono stati possibili grazie ad un aumento del debito pubblico. Se fino a qualche tempo fa ciò non preoccupava particolarmente la commissione della gestione, leggendo pure un indicatore "sopportabile" relativamente la quota degli oneri finanziari, fa comunque suonare un campanello di allarme il recente aumento dei tassi di interessi sul mercato dei capitali. Sebbene nel messaggio le preoccupazioni sono condivise da parte del Municipio, la Commissione della gestione non può esimersi dal raccomandare un'oculata gestione degli investimenti e dei finanziamenti presso terzi.

La commissione ha inoltre rilevato all'interno dei crediti per forniture e prestazioni da terzi un ammontare di CHF 649'981.05 suddiviso negli anni:

2021: 539'841.00
2020: 50'818.16
2019: 26'608.95
2018: 44'236.25

Siamo coscienti che non è un lavoro grato quello di procedere all'incasso per vie legali, ma per quanto riguarda gli anni meno recenti si invita il Municipio a riflettere su questa opportunità, o condividere con il consiglio comunale la riflessione già fatta, così da incassare il dovuto ed evitare il protrarsi di questa situazione.

La commissione della gestione ha inoltre preso atto della necessità di ratifica della maggiore uscita di CHF 323'651.- per il consuntivo di costruzione della nuova casa comunale. Rileviamo come i costi supplementari per gli onorari siano elevati, nonostante le necessarie modifiche al progetto a causa di cambiamenti delle direttive, come ad esempio i portoni antincendio sulle vie di fuga, e l'esecuzione di soffitti ribassati.

Fatte queste considerazioni la Commissione della Gestione invita il Consiglio Comunale a voler deliberare:

1. Il consuntivo comunale 2021 è approvato.
2. È approvata la liquidazione del credito complessivo di CHF 3'500'000 concesso per la costruzione della nuova casa comunale, come al MM n. 256/16 approvato il 25.04.2017. Il sorpasso di credito di CHF 323'641.00 è ratificato.

MM 337/22 : RICHIESTA DI UN CREDITO DI FRANCHI 454'000.- PER LA SOSTITUZIONE DELLE CONDOTTE DELL'ACQUEDOTTO NELLE LOCALITÀ DI CORZONESO/LORENZANAS E CORZONESO/BOLLE

La Commissione della Gestione ha preso in esame la richiesta di credito per la sostituzione delle condotte dell'acqua potabile nella frazione di Corzoneso per le località Lorenzanas e Cumiasca-Bolle.

L'investimento, previsto a piano finanziario, è motivato dalla vetustà delle condotte esistenti, confrontate con sempre più a problemi di rotture e dai prossimi lavori di rifacimento delle strade agricole-comunali nell'ambito del credito quadro del 2016.

Il preventivo dei costi proposto dal Municipio è stato allestito sulla base del progetto definitivo del progettista ma soprattutto con le offerte dei lavori preventivamente appaltati per verificare e confermare i prezzi in questo particolare periodo di instabilità specialmente per quanto concerne i materiali. Si invita comunque il Municipio per il tramite dell'Ufficio Tecnico, in fase di esecuzione, ad ottimizzare tracciati e lavorazioni per contenere il costo finale.

L'investimento complessivo richiesto risulta quindi di CHF 454'000.- mentre la parte a beneficio del sussidiamento (dedotti gli allacciamenti privati, l'illuminazione pubblica e gli edifici non agricoli sulle tratte) è di CHF 346'000.-. Il Municipio ha già fatto richiesta dei sussidi agricoli cantonali e federali che dovrebbero attestarsi a circa CHF 270'000.- (importo non globale come riportato nel MM) pari ad una copertura del 78%. Al Comune rimane quindi un costo residuo di CHF 124'000.- (454'000-270'000-60'000).

Considerate le motivazioni del Municipio alla richiesta del credito come pure la sostenibilità finanziaria dell'investimento, la Commissione della Gestione invita il lodevole Consiglio comunale ad approvare il messaggio così come presentato.

MM 338/22 : RICHIESTA DI UN CREDITO SUPPLEMENTARE DI CHF 490'000.- AL CREDITO QUADRO DI 3,9 MIO PER LA MANUTENZIONE DELLE STRADE COMUNALI AGRICOLE

La Commissione della gestione (CG) ha preso in esame il messaggio municipale 338/22 chiedente uno stanziamento di un credito supplementare di CHF 490'000.- al credito quadro di 3,9 milioni per la manutenzione delle strade Comunali agricole (tratte19-20-30).

È stato sentito nel merito il capotecnico sig. Gianni Rebai, il quale ha esposto le sue osservazioni in merito alle motivazioni del sorpasso riportate nel messaggio.

Sostanzialmente il capotecnico ha risposto e motivato le seguenti richieste della CG.

- CG: Come si giustifica il fatto di aver raddoppiato (o più) il costo degli interventi rispetto al preventivo di massima votato nel MM 257/16?

UTC: Il superamento è la conseguenza della specifica volontà da parte del Comune di intervenire con la sostituzione integrale del sottofondo stradale nonché degli aumenti di prezzi maturati negli anni, che ha determinato la maggior parte del superamento.

Nella tratta 30 parte dell'aumento dei costi è dovuto anche alla nuova canalizzazione acque meteoriche (di lunghezza ca. 310 m) che è stata prevista tra Traversa e la stalla "Zuffi", dove l'evacuazione delle acque risulta problematica.

- CG: Si può affermare che a livello di studio di massima si fosse sottovalutato l'intervento?

UTC: Gli specialisti hanno progettato gli interventi ritenuti necessari tra il 2014 e il 2016. Ad oggi le strade si sono notevolmente degradate e le stesse sono state oggetto anche di numerosi passaggi veicolari pesanti (tratta 30: costruzione ponte di Taverna e sistemazione riale di Marolta, tratta 19: costruzione di una stalla).

- CG: L'ufficio dei Miglioramenti strutturali (UMS) non ha preso in considerazione l'entrata in materia per beneficiare dell'aiuto all'investimento?

UTC: L'UMS ha risposto che teoricamente c'è la possibilità di redigere un ulteriore progetto, ma verosimilmente questo non verrà preso in considerazione visto che non si tratta di una tratta supplementare ma di una modifica del progetto.

- Per quale motivo non è stato richiesto un dettaglio tecnico giustificativo sul sorpasso richiesto?

UTC: Non è stato richiesto un giustificativo al progettista perché il superamento dei costi preventivati è dovuto alle richieste formulate dal Municipio.

Alla nostra Commissione non compete di entrare nei dettagli tecnici, per i quali interverrà la Commissione dell'Edilizia, ma ci limitiamo pertanto solamente a rimarcare che, per quanto concerne le giustificazioni date per la sostituzione integrale del sottofondo, ci è difficile comprenderle in quanto nel MM 257/16 si spiegava che:

- **Nella tratta 19** "Nei punti critici (prima parte del percorso, così come quella finale) si prevede la sostituzione completa del sottofondo stradale e posa nuova pavimentazione (circa 100 ml)"

- **Nella tratta 20** "Sostituzione completa del sottofondo stradale e posa nuova pavimentazione nella parte dell'anello. Lungo il resto della tratta (accesso dalla strada cantonale a sud fino all'anello) si prevedono dei rappezzi dove necessario ed una ricarica generale. Vista l'insufficiente evacuazione delle acque, si prevede la messa in opera di drenaggi e l'esecuzione del profilo stradale bombato con opportuno smaltimento delle acque su entrambi i lati.

- **Nella tratta 30** "Si prevede la sostituzione completa del sottofondo stradale e posa nuova pavimentazione"

Come pure ci è difficile capire del perché non è stato previsto già da subito l'evacuazione delle acque meteoriche nella tratta 30, siccome, a ragion di logica, la problematica doveva essere conosciuta già tra il 2014 e il 2016, anno in cui si è proceduto con il progetto di massima.

Dal lato finanziario le modifiche chieste dal Municipio incidono in maniera importante sulle finanze del nostro comune. Le tratte di strada da risanare sono sì, di particolare importanza, ma visto che questi aumenti non vengono riconosciuti dall'UMS, la perdita dovuta al mancato incasso del sussidio, che varia tra il 70 e l'80%, è da considerarsi molto importante e viene stimata in ca. CHF 370'000.- (sussidio TI e CH) gravanti sulle casse comunali.

Preso atto di quanto esposto precedentemente, la CG chiede al Municipio che prima di passare alla fase esecutiva vengano riconsiderati alcuni concetti esecutivi, in modo tale da poter cercare una riduzione dei costi.

Si invita anche il Municipio in futuro ad una maggiore oculatezza nel prevedere e prevenire gli interventi, tenendo conto che, essendo dei crediti quadro, i tempi tecnici e politici si allungano su più anni. Si chiede inoltre un miglior monitoraggio dei costi di costruzione, al fine di avere gli indicatori necessari per prevenire spiacevoli sorpassi finanziari che, come in questo caso, perdono pure il sussidio Cantonale e Federale.

Il Municipio dovrà tener conto di questo grosso e importante investimento non previsto nel prossimo aggiornamento del piano finanziario.

Conclusioni:

Fatte queste considerazioni, pur biasimando il modus operandi dell'esecutivo e le giustificazioni date, la Commissione della gestione invita il lodevole Consiglio Comunale ad accettare il credito supplementare di CHF 490'000, invitando il Municipio ad introdurre tutti i possibili correttivi al fine di ridurre l'ammontare del credito supplementare.

Commissione comunale della Gestione - Acquarossa



Ghisla Massimo (Presidente)
(Relatore 337/22)
Eccetto MM336/22 per collisione (art. 183 LOC)



Ghisla Alessio
(Relatore MM 336/22)



Gianora Graziano
(Relatore MM 338/22)



Guidicelli Rolando
(Relatore MM 336/22)



Scheggia Letizia

