

MESSAGGIO MUNICIPALE N. 227/14 ACCOMPAGNANTE L'AGGIORNAMENTO DEL PIANO FINANZIARIO ESTESO AL PERIODO 2015-2018

Onorevoli signori,
Presidente e consiglieri,

Il Municipio vi presenta il piano finanziario (PF) per il quadriennio 2015-2018 che aggiorna quello presentato nel marzo 2013 per il periodo 2013-2017. Essendo partiti dalla situazione consolidata del consuntivo 2013 abbiamo considerato anche l'anno 2014. Per il 2014 occorre sottolineare che non rispecchia il preventivo approvato, ma è stato adattato considerando diverse poste che hanno inciso sul risultato indicato: citiamo ad esempio il rimborso del contributo di livellamento del 2012 (421'000.-), un'importante imposta speciale su di una vincita, ecc.

L'aggiornamento del PF è ritenuto molto importante visto che nei prossimi anni la situazione finanziaria andrà peggiorando, in particolare per il vistoso calo del contributo di livellamento. Rimane quindi di attualità lo scopo principale del PF che è quello di indicare al legislativo l'evoluzione delle finanze comunali almeno nel breve termine, coinvolgendolo nelle scelte legate alla pianificazione degli investimenti al fine di ottenere un sostanziale consenso o delle indicazioni sulle modifiche da attuare.

Questo sarà estremamente importante visto che anche nei prossimi anni saremo costretti a far fronte ad un ammontare ragguardevole di investimenti che, oltre a portare progressivamente a pareggio e poi in disavanzo la gestione corrente, comporteranno un sostanzioso aumento del debito pubblico.

PREMESSA

1. Modifiche di legge che avranno ripercussioni sulla nostra gestione finanziaria

Nuova legge sulla collaborazione tra la polizia cantonale e le polizie comunali

Il Dipartimento Istituzioni sta affinando con il Municipio di Biasca le soluzioni operative che dovranno portare a creare un corpo di polizia misto (comunale/cantonale) operativo a partire dal 2015-2016. Le discussioni sono ancora in atto ed il nostro Comune sarà chiamato a sottoscrivere una convenzione di collaborazione con Biasca nel corso del 2015.

Visto come Biasca ci ha già chiesto preliminarmente se siamo disposti a partecipare ai costi preliminari (potenziamento dell'organico, ecc) prima dell'entrata in vigore della convenzione, abbiamo previsto un contributo ridotto di fr. 66'000 per il 2014 e 2015, aumentato a 100'000.- a partire dal 2016.

Le proposte di risanamento dei conti cantonali

Stando alle prime informazioni sembra che il risanamento dei conti cantonali potrà avvenire anche senza ulteriori aggravii sui Comuni. Nel PF abbiamo comunque considerato la diminuzione del sussidio cantonale per le sezioni scolastiche (-1'000.-/sezione).

Ex privativa SES

L'ex privativa della SES è stata sostituita con una tassa d'uso del suolo pubblico, commisurata all'estensione delle strade comunali e cantonali. Per il nostro Comune questo si traduce in un aumento degli introiti di oltre 80'000.- all'anno.

Fondo energie rinnovabili (FER)

A partire dal 2014 è stato introdotto il FER affinché i comuni dispongano delle risorse necessarie per essere maggiormente attivi in ambito di efficienza energetica, energie rinnovabili, ecc. Stando ai primi dati comunicatici il nostro Comune dovrebbe beneficiare di un contributo annuo di circa 230'000 che, se non utilizzato per questi scopi, dovrà probabilmente essere almeno in parte rimborsato. Si rimanda al messaggio del Cds n. 6773 del 9.04.2013.

Per attuare una politica energetica attiva è al vaglio l'allestimento di un piano energetico regionale in collaborazione con i comuni di Blenio e Serravalle.

Perequazione finanziaria

La crisi del settore finanziario cantonale avrà come previsto quale conseguenza la diminuzione dei contributi perequativi: la diminuzione è stimata tra i 90 ed i 100'000 franchi all'anno a partire dal 2014, mentre dovrebbe diminuire di ulteriori 15-20'000 franchi all'anno tra il 2017 e 2018.

Per quel che concerne la localizzazione geografica, legata soprattutto ai canoni d'acqua, dal 2016 è già previsto un aumento del 10%, che dovrebbe portare il contributo annuale a circa 840'000.-.

2. Progetti di promozione economica o a forte incidenza territoriale e finanziaria

Il nuovo centro turistico-alberghiero

La cronaca recente è nota e lascia purtroppo presagire che il nuovo centro turistico-alberghiero non vedrà la luce per mancanza di investitori. Tuttavia il Municipio, supportato dalla Commissione Terme, si sta attivando per esercitare il diritto di compera sul pacchetto azionario della Centro Benessere Terme di Acquarossa SA, proprietaria dei terreni oggetto della recente modifica di PR nonché dei diritti d'acqua. Per il rinnovo del diritto di acquisto il Consiglio comunale si è già espresso, mentre entro metà 2015 è previsto un MM per la richiesta del credito per poterlo esercitare definitivamente.

Nel frattempo, ma soprattutto dopo l'acquisizione della società, bisognerà attivarsi nei contatti con altri potenziali interessati a realizzare una struttura alberghiera o para-alberghiera. Visto comunque che vi sono dei grossi limiti di tempo per essere veramente operativi in quest'ambito, si reputa utile prevedere un credito affinché il futuro Consiglio di amministrazione della CBTA SA possa disporre dei mezzi necessari per la propria azione di ricerca di investitori.

La stazione del Nara – potenziamento offerta per mountainbike

Oltre a mantenere un importo ricorrente per manutenzioni straordinarie di circa 60'000.- all'anno (riferite agli stabili, agli impianti ed ai macchinari), abbiamo inserito un importo indicativo di fr. 500'000.-, ripartito sugli anni 2016-2019, in previsione del rinnovo (entro il 2016) della concessione d'esercizio della seggiovia Leontica-Cancorì. Si confida anche che il contributo cantonale a parziale copertura dei costi di manutenzione degli impianti di Fr. 164'000.- annui con scadenza nel 2017, venga rinnovato e mantenuto anche oltre questo termine.

Parallelamente è in fase di approfondimento con l'ERS-BV un importante potenziamento delle piste di mountainbike, sport sempre più in voga e che ha un mercato interessante.

Stando alle prime valutazioni fatte da un esperto del ramo (il grigionese D.Cazin) che progetta e segue le realizzazioni di questi percorsi anche fuori dalla Svizzera, la regione del Nara ha delle caratteristiche morfologiche e di esposizione solare che ne potrebbero fare una delle zone migliori a livello nazionale. Grazie alla presenza delle 2 seggiovie, si è già stimato in modo molto sommario che si potrebbero realizzare circa 25 km di piste, con un investimento ipotizzato attorno al milione di franchi. Le potenzialità, se paragonate ad un'offerta simile appena realizzata nella repubblica Ceca (40 km di piste ma senza impianti di risalita) vengono indicate in 40'000 bikers all'anno a partire dal 4°-5° anno.

Il Municipio ritiene che questo genere di offerta estiva vada assolutamente approfondita in quanto si inserisce perfettamente nella diversificazione delle attività che anche in futuro potrà concorrere a mantenere aperta la stazione del Nara e generare delle interessanti ricadute economiche nella nostra regione. Si tratta inoltre di un settore di attività del tempo libero che potrebbe rendere la Valle di Blenio ancora più attrattiva sia per i turisti che per potenziali operatori economici interessati ad investire in valle.

Agenzia di sviluppo

Visto come sempre più spesso i progetti di promovimento economico e turistico hanno una valenza di valle, ma che manca il tempo materiale ed un referente che si occupi della loro concretizzazione, tramite dell'Associazione dei comuni (ASCOBLE) si sta valutando di creare un'antenna operativa (ipotizzando un'occupazione a metà tempo) che sia integrata nell'Ente regionale di sviluppo.

Il nostro Municipio crede in questa eventualità e per questo nel PF prevede un costo di franchi 20'000 per il 2015 e di 30'000.- all'anno a partire dal 2016.

Progetto Parc Adula

I lavori per la preparazione della Charta del Parco hanno subito un ritardo a causa degli approfondimenti richiesti dagli uffici federali. La votazione popolare viene pertanto spostata di qualche mese ed è da prevedere tra la fine del 2015 e l'inizio del 2016.

Si segnala che per la creazione e la gestione dei parchi (nazionali, regionali e periurbani) le camere federali hanno raddoppiato il sostegno finanziario da 10 a 20 milioni di franchi annui.

Qualora la popolazione dovesse accettare la creazione del Parc Adula, non dovrebbero esserci oneri a carico del Comune, per cui questo progetto non ha alcuna incidenza nel PF.

L'ipotesi di creazione di una biblioteca intercomunale

Lo scorso anno è stata lanciata l'idea di creare una biblioteca intercomunale dove i 3 comuni bleniesi potrebbero raggruppare libri e pubblicazioni (donate anche da privati) da mettere a disposizione della popolazione. Dopo un certo entusiasmo iniziale l'idea è in una fase di stallo. Abbiamo comunque mantenuto un contributo iniziale indicativo di 30'000.- (2017) per la sua creazione ed un contributo ricorrente di franchi 10'000.- all'anno per la sua gestione (affitti, personale, ecc.).

Acquisizione di terreni a scopo residenziale

L'intenzione di realizzare la zona edificabile di interesse comunale di Comprovasco già inserita nel PF 2013-2017 viene riconfermata. Sono in atto trattative con il proprietario del terreno per il suo acquisto in modo da poter urbanizzare e parcellare il comparto da mettere in vendita per la realizzazione di residenze primarie.

Creazione di posti di lavoro e promovimento delle attività artigianali

Confrontato con alcune richieste di spazi da adibire ad attività artigianali, il Municipio sta approfondendo le possibilità di creare uno stabile artigianale-commerciale sul terreno posto a sud della ex Fehlmann. Gli spazi saranno poi affittati ai piccoli artigiani. Vi è anche un contatto con un'azienda (operante nel settore alimentare e farmaceutico e che già collabora con la Fondazione Alpina di Olivone) potenzialmente interessata a creare una struttura nella quale verrebbe concentrata un'attività di estrazione di oli essenziali. Al momento non ci è ancora dato di sapere se una simile iniziativa imprenditoriale può beneficiare di qualche aiuto legato al promovimento economico. In ogni caso chiederemo al Cantone di riversare i franchi 400'000.- stanziati con il progetto di aggregazione (modificando la destinazione da acquisto sedimi e compenso agricolo per Dongio e Castro in potenziamento zona artigianale Dongio)

Parallelamente, in collaborazione con il Patriziato di Castro (proprietario del terreno) si stanno gettando le basi per ampliare la zona artigianale di Castro, dove troverebbero spazio altre imprese di costruzione operanti nel nostro Comune.

Nuovi spogliatoi a Dongio

Con il MM 184/12 il Consiglio comunale ha concesso il credito di progettazione per questa nuova infrastruttura. In queste settimane dovrebbe terminare la procedura con la concessione della licenza edilizia.

Nel corso dell'autunno/inverno vedremo di concordare con gli altri Comuni le possibili partecipazioni ai costi visto che le società che vi fanno capo sono intercomunali (BlenioCalcio, Gruppo Atletico, Polisportiva). Confermato il preventivo di circa 1.8 milioni. La richiesta di credito è prevista per la primavera 2015 con probabile inizio dei lavori verso fine anno.

Risanamenti degli edifici

Con l'introduzione del Fondo energie rinnovabili (FER) il risanamento degli edifici comunali ridiventa di attualità. Oltre ad essere sostanzialmente neutro dal lato finanziario, permette dei risparmi energetici e quindi minori costi di gestione corrente.

Le manutenzioni delle strade comunali

L'estesa rete viaria (ca 120 km di strade comunali) permette una buona accessibilità del territorio ma comporta oneri di manutenzione elevati. Una prima valutazione ci permette di

indicare in oltre 3 milioni di franchi gli interventi più urgenti e che andranno messi in cantiere entro 10-15 anni.

Il Municipio intende proporre un primo credito quadro di circa 600'000.- per intervenire nelle situazioni più precarie nei prossimi 3-4 anni.

Potenziamento dell'acquedotto Leontica-Prugiasco

Sulla base del MM 149/11 il Consiglio comunale ha concesso un credito di franchi 160'000 per l'allestimento del progetto definitivo per il potenziamento e l'ottimizzazione della rete di acquedotti tra Leontica e Castro. Dopo aver risolto con soddisfazione i principali ostacoli di natura ambientale (protezione delle paludi del Nara) ci siamo imbattuti in un ostacolo forse insormontabile: la parte alta del riale di Prugiasco è ritenuta piscicola e pertanto si deve garantire in ogni stagione un deflusso di acqua sufficiente allo scopo. Proprio in queste settimane abbiamo dato un mandato esterno affinché si possa monitorare il deflusso di acqua nel periodo invernale, quando i riali sono al limite minimo della loro portata. Qualora si dovesse purtroppo rinunciare al prelievo di acqua per la produzione energetica, il progetto dovrà essere rivisto e di conseguenza anche l'importo di preventivo (3.2 mio) previsto.

3. Evoluzione delle finanze comunali e moltiplicatore d'imposta

Ai sostanziosi avanzi di esercizio registrati negli ultimi anni si prospettano ora delle chiusure contabili che vanno progressivamente peggiorando, con disavanzi d'esercizio importanti.

Nel PF abbiamo ipotizzato il mantenimento invariato del moltiplicatore al 95%: qualora la tendenza dovesse confermarsi nei prossimi anni, con il prossimo aggiornamento il Municipio dovrà valutare sia delle misure di contenimento della spesa corrente (manutenzioni ecc.), sia un rallentamento o posticipo degli investimenti, sia un aumento del moltiplicatore al 100%. A questo proposito si segnala che un aumento di 5 punti percentuali corrisponde ad un maggior introito fiscale di circa 150'000 franchi.

Il capitale proprio rimane infatti sufficiente per assorbire i prospettati disavanzi d'esercizio ma alla lunga potrebbe essere eroso in maniera eccessiva.

IL PIANO FINANZIARIO COMUNALE 2015-2018

Ipotesi di lavoro

L'anno-base è costituito dal consuntivo consolidato del 2013.

L'evoluzione delle spese e dei ricavi dipende da alcuni fattori legati alla congiuntura economica.

Per l'aggiornamento del PF abbiamo ipotizzato i seguenti fattori:

<i>Fattori</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>
<i>Inflazione</i>	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.5%	1.0%
<i>Interessi su prestiti consolidati</i>	1.0%	1.0%	1.0%	1.5%	1.5%	1.5%
<i>IVA</i>	8%	8%	8%	8%	8%	8%

Considerati invece invariati i tassi delle assicurazioni sociali (AVS, infortuni e malattia), e mantenuta sostanzialmente stabile l'evoluzione della popolazione.

CONTO DI GESTIONE CORRENTE

Per i principali generi di conto l'evoluzione è la seguente:

USCITE

30	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Spese per il personale	2'153'830	2'316'830.-	2'335'330.-	2'370'830.-	2'388'830.-	2'458'830.-

La dotazione di personale amministrativo si può considerare assestata mentre per la squadra esterna si prevede l'assunzione di un operaio nel corso del 2015, parallelamente al raggiungimento dell'età della pensione del collaboratore esterno Vincenzino Mandioni. Le sempre maggiori forze da attribuire alla gestione degli acquedotti impongono di valutare l'assunzione di un ulteriore operaio comunale nel 2018.

L'aumento dal 2013 al 2014 è da ricondurre allo all'assunzione dell'animatrice del centro giovanile e del direttore didattico nonché alla rivalutazione generale degli stipendi dei docenti decisa a livello cantonale.

La creazione di una mensa per le scuole elementari imporrà l'assunzione di una aiuto/cuoca animatrice: per i primi anni è prevista l'impiego di un'ausiliaria a ore.

31	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Spese x beni e servizi	2'034'066.-	2'005'566.-	2'055'566.-	1'887'566.-	1'836'566.-	1'836'566.-

Del 2016, con l'assunzione di un nuovo operaio integrato nell'organigramma, le manutenzioni stradali vengono diminuite di 50'000.-. Dal 2017 ulteriore diminuzione di 50'000.- visto come le sistemazioni generali oggetto del credito quadro dovrebbero permettere una diminuzione dei costi di manutenzione ordinaria.

32	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Interessi passivi	108'158.-	154'294.-	191'671.-	236'173.-	369'314.-	429'279.-

L'importante aumento degli interessi segue l'evoluzione degli investimenti, analogamente alla necessità di nuovi capitali per finanziare la loro realizzazione, visto che solo in parte si potrà far capo all'autofinanziamento. La valutazione sull'ammontare dei tassi è stata indicata nelle ipotesi di lavoro. L'evoluzione deve preoccupare in quanto un eventuale aumento dei tassi di interessi che dovesse manifestarsi con la ripresa economica potrebbe peggiorare ulteriormente la situazione finanziaria del Comune.

33	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Ammortamenti	1'059'029.-	1'047'084.-	1'107'621.-	1'189'630.-	1'405'946.-	1'506'718.-

Gli ammortamenti comprendono per una minima parte le perdite su debitori per imposte e tasse (ammortamenti patrimoniali) mentre la grossa parte riguarda gli ammortamenti sui beni amministrativi che seguono l'evoluzione degli investimenti, applicando i tassi previsti dalle direttive cantonali.

35	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Rimb. ad enti pubblici	368'048.-	484'048.-	524'048.-	604'048.-	614'048.-	614'048.-

Questo gruppo di spesa comprende tutti i contributi versati ai comuni o ai consorzi di cui facciamo parte.

Nel 2015 vi sarà lo scioglimento del Consorzio depurazione acque media e bassa Blenio, con il riscatto della nostra quota di debiti (ca 1'100'000.-). Rimarrà solo il contributo annuo al Consorzio che gestisce l'impianto di depurazione di Biasca (fr. 115'000.-).

Il forte aumento dal 2016 è imputabile a: partecipazione di fr. 30'000.- ai costi per l'agenzia di sviluppo ed altri 30'000.- per i costi della figura sempre più impellente del tutore intercomunale. Aumento della partecipazione da 66'000 a 100'000 franchi per il corpo di polizia intercomunale. Dal 2017 ulteriore aumento di franchi 10'000.- per la gestione dell'eventuale biblioteca intercomunale.

36	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Contributi propri	1'643'407.-	1'499'407.-	1'548'407.-	1'578'407.-	1'578'407.-	1'559'907.-

Comprende i contributi e le partecipazioni richieste dal Cantone o dai consorzi in quegli ambiti dove non c'è una prestazione diretta (Case anziani, aiuto domiciliare, sussidi cassa malati, prestazioni complementari....) ed i contributi liberi versati a terzi (privati, società sportive ecc.). Gran parte di questo genere di spesa sfugge al nostro controllo finanziario ma mantiene una certa linearità nel tempo.

Le variazioni previste concernono:

- 2014: diminuzione del contributo unico di 150'000.- versato alla Fondazione alpina di Olivone
- 2015: + 10'000.- di partecipazione al risanamento delle finanze cantonali
- 2016: + 30'000.- di partecipazione alle spese per la nuova pianificazione ospedaliera
- 2014/5: 6'000→9'000.- sussidi abbonamento studenti
- 2018: decadenza del contributo di 18'500.- versato alla Casa Anziani

ENTRATE

40	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Imposte	3'283'091.-	3'399'091.-	3'263'091.-	3'218'091.-	3'218'091.-	3'218'091.-

L'evoluzione degli introiti fiscali nei prossimi anni è ritenuto sostanzialmente stabile, con l'eccezione di una leggera diminuzione del gettito delle persone giuridiche a partire dal 2015 imputabile alla cessazione di attività di una società di numismatica. Per il 2014-2015 potremo ancora beneficiare di buone sopravvenienze sugli anni passati, mentre dal 2016 queste andranno a diminuire.

Per quel che riguarda il quadro generale, l'economia locale non sembra subire i contraccolpi della crisi che colpisce altri settori ed altre regioni europee e dovrebbe quindi garantire una certa stabilità delle entrate fiscali. Per il moltiplicatore rimandiamo alle considerazioni introduttive.

41	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Regalie e concessioni	295'122.-	295'122.-	380'122.-	380'122.-	380'122.-	380'122.-

Questa posta d'entrata è quella relativa al tributo per l'uso del suolo pubblico che sostituisce la ex privata SES (v. anche le considerazioni introduttive).

42	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Redditi della sostanza	135'879.-	136'304.-	190'373.-	145'533.-	130'978.-	211'575.-

Si tratta di entrate legate agli affitti, agli interessi di ritardo sulle imposte.

La variazione 2015 riguarda un lascito ereditario emerso solo nel corso del 2014.

Dal 2017 non potremo più verosimilmente incassare l'affitto da parte del servizio aiuto domiciliare, attualmente inserito negli spazi dell'ex panificio di Acquarossa.

Per il 2018 sono stati ipotizzati:

- una prima parte di affitti (50'000.-) per la messa a disposizione dell'ipotizzato stabile artigianale di Dongio.
- un maggior affitto di fr. 30'000.- del Nara (interessi sui debiti per il rinnovo delle concessioni, concretizzazione progetto Mountainbike Arena, ecc.).

43	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Ricavi per prestazioni	976'241.-	902'767.-	947'767.-	947'767.-	955'252.-	966'480.-

Questi ricavi comprendono le tasse di cancelleria, quelle d'uso, le partecipazioni dei privati alle spese sostenute dal Comune (refezione SI/SE, aggiornamenti catastali...) ed i rimborsi da terzi (ass. malattia, ecc.). Per il 2014 la diminuzione è da imputare al fatto che è stata disdetta la convenzione per le docenti di attività creative, stipendiate ora direttamente dai comuni nei quali

le docenti operano. Previsto nel 2015 e probabilmente nel 2017 un progressivo aumento delle tasse d'uso del servizio nettezza urbana e delle canalizzazioni

44	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Contributi senza fine specifico	2'573'958.-	2'022'958.-	2'343'958.-	2'328'958.-	2'308'958.-	2'293'958.-

Si tratta dei contributi della perequazione finanziaria ai quali si aggiungono le quote-parti a nostro favore sulle imposte incassate dal Cantone sugli utili immobiliari e sulle imposte immobiliari delle persone giuridiche (per le quali l'anno di computo non coincide con l'anno di contabilizzazione). Oltre alle spiegazioni fatte nelle note introduttive, precisiamo che nel 2014 abbiamo rimborsato parte del CL del 2012 (421'000.-) e per il 2015/6 è probabile - anche se non lo abbiamo computato - un rimborso del CL 2013/14 che dovrebbe aggirarsi sui 150/200'000.-

45	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Rimb.da enti pubblici	261'473.-	321'473.-	266'473.-	266'473.-	266'473.-	266'473.-

Comprende i rimborsi che il nostro Comune riceve per prestazioni gestite sotto la propria responsabilità (tutoria, direttore didattico, centro giovanile, centro carcasse) oppure il riparto-spese con altri comuni per dipendenti comunali (docenti di materie speciali). Le variazioni riguardano le partecipazioni ai costi del direttore didattico.

46	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Contr.x spese correnti	368'380.-	368'380.-	368'380.-	368'380.-	368'380.-	368'380.-

Si tratta dei sussidi cantonali elargiti per la tenuta a giorno del catasto nonché dei sussidi sugli stipendi dei docenti e degli organi della commissione tutoria. L'ammontare viene mantenuto invariato.

Riassunto della gestione corrente

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Totale spese correnti	7'422'988.-	7'557'229.-	7'812'642.-	7'916'654.-	8'243'111.-	8'455'347.-
Totale ricavi correnti	7'944'143.-	7'496'095.-	7'810'164.-	7'705'324.-	7'678'254.-	7'755'079.-
Risultato d'esercizio	521'155.-	- 61'134.-	- 2'478.-	- 211'330.-	- 564'857.-	- 700'268.-

L'evoluzione dei prossimi anni sarà molto influenzata dall'elevato ammontare degli investimenti che si intendono eseguire, con un aumento progressivo degli interessi passivi e degli ammortamenti.

Questo PF non può prevedere, limitatamente comunque alle infrastrutture di base, l'eventuale messa al beneficio degli aiuti agli investimenti previsti dall'art. 14 della legge sulla perequazione intercomunale (LPI). I disavanzi previsti nel 2017-2018 saranno da verificare anche in funzione dell'evoluzione del gettito fiscale e degli investimenti previsti ma che magari non vengono realizzati.

L' elevato ammontare del capitale proprio permette comunque di assorbirli senza preoccupazioni, anche se dovrà essere impegno del Municipio di ricondurre a breve termine le nostre finanze in attivo, operazione che come già detto in precedenza dovrà comprendere il contenimento della spesa corrente, la diminuzione o il posticipo degli investimenti e anche un aumento del moltiplicatore. Queste operazioni sono necessarie anche per ricondurre il debito pubblico entro limiti sostenibili (ca 15 milioni).

CONTO DEGLI INVESTIMENTI

Il piano degli investimenti che vi presentiamo contempla gli investimenti attualmente prevedibili per il prossimo quadriennio. La capacità di realizzazione si è fortemente ridimensionata per le ragioni sopra esposte: visto come le entrate del Comune difficilmente miglioreranno nel breve termine, va da subito analizzata la necessità/opportunità di ogni singolo investimento.

Non sono da escludere ulteriori investimenti legate ad opere realizzate da altri enti (Cantone, SES, Biomassa, ecc.)

Per le singole tipologie di investimento segnaliamo quanto segue.

14: investimenti in beni amministrativi

140: terreni non edificati

L'acquisto del terreno di interesse pubblico di Comprovasco può essere interessante anche dal lato puramente finanziario: se i costi di acquisto e di urbanizzazione saranno quelli ipotizzati, il ricavo della vendita dovrebbe coprire interamente e generare anche un utile. Resta comunque da considerare anche il rischio che parte delle parcelle non vengano vendute.

141: opere del genio civile

Canalizzazioni e acquedotto

Nei prossimi anni continueremo gli investimenti nelle opere di canalizzazioni e nel risanamento degli acquedotti, dando la priorità a quei comparti che sono interessati da investimenti promossi da terzi, ad esempio:

- Camparigna-Cavercherio legati al progetto di teleriscaldamento e centro turistico-alberghiero
- Stazione-cimitero: per gli stessi motivi oltre alla concretizzazione della zona di interesse comunale
- Prugiasco-Castro: previsti quale urbanizzazione della nuova area artigianale di Castro
- AP Leontica-Prugiasco: da verificare – v. note introduttive
- Cons. IDA Biasca: obbligatorio in quanto membri del consorzio

Inserito il nuovo contributo per la partecipazione ai costi del risanamento dell'impianto di depurazione acque di Biasca già preannunciato ai Municipi.

141: sistemazione strade

Gli interventi alla strada Leontica-Nara dovrebbero terminare nei prossimi mesi: le liquidazioni finali e l'incasso dei sussidi federali e cantonali dovrebbero concludersi nel corso del 2015.

Sulla rimanente rete stradale comunale (che ricordiamo ammonta a 120 km!) dobbiamo pianificare continui interventi di risanamento. È nelle intenzioni del Municipio di richiedere al Consiglio comunale un primo credito-quadro quadriennale per gli interventi più urgenti.

Sarà inoltre da considerare un intervento di risanamento per la strada che da Prugiasco e da Marolta sale a Gordasco, preceduto dalla necessaria fase di progettazione(2016).

143: opere edili

Rinnovo infrastrutture sportive

Si rimanda alle considerazioni introduttive.

Risanamento stabili comunali

Il patrimonio immobiliare comunale mostra i segni dell'età e per questo bisognerà progressivamente programmare degli interventi di risanamento, in particolare (ma non solo) per quel che riguarda l'efficienza energetica che beneficia del fondo energie rinnovabili.

Risanamento manufatti dell'acquedotto

Il risanamento degli acquedotti e delle loro strutture edili (sorgenti e serbatoi) continua visto che la maggior parte delle strutture sono tutte vecchie di oltre 40 anni. Nei prossimi 3-4 anni l'investimento ipotizzato è di 200'000.- franchi all'anno: parte di questi investimenti sono sussidiabili se rientrano nel concetto di interesse regionale previsto dal Piano cantonale dei approvvigionamento idrico (PCAI).

Stabile artigianale a Dongio

Si rimanda alle note introduttive

146: veicoli, impianti, ecc.

Nara

Si rimanda alle considerazioni introduttive.

Veicoli comunali

Previsto nel 2015 l'acquisto di un nuovo pick-up per il nuovo operaio, mentre nel 2018 è prevista una nuova auto per l'UTC ed un altro pick-up per l'ulteriore operaio comunale.

15: prestiti e partecipazioni

Si rimanda alle note introduttive.

16 : contributi per investimenti

Contributi ad enti esterni

Si tratta in generale di partecipazioni del Comune a progetti di sviluppo locale o regionale.

Per alcuni progetti i crediti sono già stati stanziati mentre per altri si tratta solo di ipotesi di discussione.

I contributi ai Patriziati sono da considerare dovuti in quanto si tratta di interventi selvicolturali legati alla manutenzione dei boschi di protezione. Tra i compiti del Comune vi è anche quello di garantire la sicurezza alla popolazione.

17: altre uscite attivate

Si tratta in sostanza di diversi investimenti già decisi dal Consiglio comunale.

Area artigianale di Castro

L'estensione dell'area artigianale di Castro presuppone dei costi iniziali (pianificatori, di compenso forestale, ecc) che dovrebbero compensarsi con gli introiti relativi al riempimento ed ai successivi affitti. Visto come dovrebbero essere assunti dal Patriziato, non abbiamo inserito alcuna cifra di investimento. Per quel che riguarda le opere di canalizzazione sopra indicate, vedremo di insistere presso gli uffici cantonali competenti in modo da ottenere una deroga che permetta di ritardare di alcuni anni la loro realizzazione.

Stradario e numeri civici

Si rimanda all'apposito messaggio.

Protezione delle sorgenti

L'investimento previsto si riferisce in particolare alla canalizzazione che dobbiamo prevedere sul monte di Toma (Aquila) per proteggere le sorgenti di Largario.

Diversi

Per l'eventuale organizzazione operativa del Parc Adula non sono al momento previsti investimenti.

I contributi per eventuali pubblicazioni su Acquarossa sono previsti in quanto, oltre a delle pubblicazioni sul nostro Comune (ancora da definire), ne sono in progetto alcune che vogliono riportare alla luce i toponimi delle varie frazioni.

Evoluzione degli indici finanziari

Per quanto riguarda l'interpretazione degli indici finanziari valgono le considerazioni espresse nei precedenti PF. Un indicatore importante e di facile comprensione è il debito pubblico (costituito dalla differenza tra il totale dei debiti ed il valore dei beni patrimoniali allibrati a bilancio), che viene spesso anche calcolato pro-capite soprattutto per dei paragoni con altri comuni.

Pur non essendo facile definire un debito pubblico sopportabile, medio o elevato, la teoria economica indica che non dovrebbe superare di tre volte il gettito fiscale comunale.

Nel nostro caso il gettito fiscale è di circa 4.5 milioni ragione per la quale il debito pubblico non dovrebbe superare i 15 milioni.

Nel periodo 2015-2018 se tutto quanto pianificato verrà realizzato, il debito pubblico supererà il suo limite critico (sarà infatti superiore di oltre 5 volte il gettito fiscale) e questo deve preoccupare già da adesso.

Lo stesso discorso vale evidentemente per il debito pubblico pro-capite: le direttive cantonali lo ritengono elevato tra i 4'000 ed i 6'000.- ed eccessivo se superiore ai 6'000.-.

Conclusioni

Anche nel prossimo quadriennio Acquarossa si trova confrontata con importanti investimenti, il cui carattere contingente rende difficile un loro posticipo negli anni. Altri, quali quelli delle canalizzazioni e dell'acquedotto, sono previsti perché la loro esecuzione avviene in concomitanza con altri interventi sulle strade comunali (teleriscaldamento, centro turistico-alberghiero, realizzazione zona edificabile di interesse comunale, ecc.). A questi si aggiungono, seppur in maniera minore, i contributi a sostegno di progetti di sviluppo (Campra) o culturali di interesse generale.

Le grosse posizioni che compromettono la situazione finanziaria del Comune sono quelle legate alla forte diminuzione della perequazione intercomunale e quelle degli interessi ed ammortamenti conseguenti all'elevato ammontare degli investimenti.

Con questo PF il Municipio vi presenta tutti gli investimenti che sono attualmente prevedibili. Al momento ci sembra di poter escludere sul breve termine ulteriori partecipazioni per quel che riguarda il risanamento dei conti cantonali, oppure che riguardano la pianificazione ospedaliera e relativa costruzione di un nuovo ospedale.

Il Municipio è cosciente che si tratta di un PF troppo ambizioso per essere realizzato senza alcuna rinuncia. Qualche ipotesi intesa a ridurre o posticipare qualche investimento è stata già indicata. Si ritiene comunque che anche il Consiglio comunale sia chiamato ad una analisi critica di quanto proposto, sia nell'evoluzione della gestione corrente che, soprattutto, nella grossa mole di investimenti elencati e previsti.

Pur ammettendo che per gli investimenti di base potremo far capo agli aiuti agli investimenti fissati dall'art. 14 della legge sulla perequazione intercomunale, difficilmente tutto quanto previsto potrà essere eseguito senza intraprendere le misure di contenimento già indicate e senza un intervento sul moltiplicatore comunale.

In ogni caso, giusta l'art. 156 LOC, il PF va aggiornato quando ci sono modifiche di rilievo ed in ogni caso dopo 2 anni. Il Consiglio comunale sarà ovviamente orientato anche sugli aggiornamenti.

Il PF 2015-2018 permetterà pure alla Sezione Enti Locali di valutare la programmazione degli investimenti. Nel caso fosse ritenuta eccessivamente gravosa, potrà essere richiesta una dilazione degli investimenti su di un periodo più lungo; nel caso fosse sostanzialmente avallata, servirà a quantificare eventuali aiuti agli investimenti previsti dalla perequazione intercomunale che dovrebbero in concreto impedire l'erosione del capitale proprio con il continuo verificarsi dei disavanzi d'esercizio.

Il Municipio si impegna comunque a mantenere sotto attenta osservazione l'evolversi del quadro globale delle finanze comunali, informando regolarmente il Consiglio comunale.

Acquarossa, 5 novembre 2014

Per il Municipio

Il Sindaco
Ivo Gianora

Il Segretario
Paolo Dova