

MESSAGGIO MUNICIPALE N. 192/13 ACCOMPAGNANTE L'AGGIORNAMENTO DEL PIANO FINANZIARIO ESTESO AL PERIODO 2013-2017

Onorevoli signori,
Presidente e consiglieri,

il Municipio vi presenta il piano finanziario (PF) per il quinquennio 2013-2017 che aggiorna quello presentato nel marzo 2011 per il periodo 2011-2015.

Scopo principale del PF è quello di indicare al legislativo l'evoluzione delle finanze comunali almeno nel breve termine, coinvolgendolo nelle scelte legate alla pianificazione degli investimenti al fine di ottenere un sostanziale consenso o delle indicazioni sulle modifiche da attuare. Questo sarà estremamente importante visto che nei prossimi 5 anni saremo costretti a far fronte ad un ammontare ragguardevole di investimenti che comporteranno dei disavanzi d'esercizio importanti.

PREMESSA

1. Modifiche di legge che avranno ripercussioni sulla nostra gestione finanziaria

Nuova legge sulla collaborazione tra la polizia cantonale e le polizie comunali

Nel corso di quest'anno il Gran Consiglio ha adottato la nuova legge sulla collaborazione tra la polizia cantonale e le polizie comunali che prevede la creazione di polizie comunali strutturate per circondari. Entro i prossimi 3 anni dovremo sottoscrivere una convenzione per la collaborazione con il comune-polo di Biasca. Le incidenze finanziarie per garantire un servizio 24 ore su 24 suscitano qualche preoccupazione (sono state indicate in almeno 70.- per abitante, pari ad oltre 130'000.- all'anno). Visto che queste cifre sono a nostro avviso insostenibili, anche perché non sono giustificate dalle reali necessità di sicurezza, nel PF a partire dal 2015 abbiamo previsto un costo di franchi 100'000.-/anno (ca 55.-/abitante).

Nuovo progetto di centralizzazione delle autorità regionali di protezione (ARP)

A seguito di modifiche legislative adottate a livello cantonale l'adattamento delle ex commissioni tutorie regionali (ora autorità regionali di protezione) alle nuove norme federali è stata posticipata al 2018. L'esito del referendum promosso anche dal nostro Municipio non ha avuto l'esito sperato: quindi a partire dal 1.7.2013 il Presidente dovrà avere un grado di occupazione minimo dell'80%. Questo per noi non è sostenibile né giustificato: bisognerà quindi valutare l'ipotesi del convenzionamento con Biasca, Faido ed eventualmente altre sedi, in modo che il futuro Presidente abbia la responsabilità di più ARP. In considerazione del fatto che il Presidente dovrà essere un giurista, crediamo che sarà possibile trovare dei candidati interessati e validi solo se la retribuzione sarà adeguata. In mancanza di dati concreti e pur ipotizzando un limitato aumento dei costi, nel PF non abbiamo previsto modifiche alle uscite attuali.

Le proposte di modifica dei rapporti Cantone-Comuni in materia scolastica

Dopo la modifica dei flussi finanziari tra il Cantone ed i Comuni in materia scolastica avvenuta nel 2012, che ha permesso al nostro Comune di risparmiare circa 18-20'000.- sui costi per i trasporti scolastici, il DECS propone di aumentare gli stipendi dei docenti. Questa proposta, che può essere condivisa vista la maggior formazione che si esige dagli insegnati, vanifica i risparmi conseguiti con la modifica dei flussi finanziari. A partire dal 2014 nel PF abbiamo quindi aumentato di fr. 20'000.- gli stipendi dei docenti.

Direttore didattico per la scuola elementare e la scuola d'infanzia

Il Cantone intende rendere obbligatoria in tutti gli istituti scolastici la figura del direttore didattico. I Municipi di Blenio, Acquarossa e Serravalle hanno costituito un gruppo di lavoro (composto dai 3 capidicastero, 3 membri delle commissioni scolastiche e 3 docenti) che approfondirà questo tema, chiarendo tutti gli aspetti che permetteranno di istituire questa nuova figura. L'idea è di giungere nel corso dell'autunno-inverno prossimi alla stipulazione di una convenzione

intercomunale in modo di poter pubblicare il concorso nella primavera 2014, con entrata in carica a partire dall'anno scolastico 2014-2015.

Nel PF abbiamo quindi previsto un aumento della spesa per gli stipendi ai docenti di Fr. 40'000.- (stipendio + oneri + spese = 120'000.- : 3), importo non sussidiato dal Cantone.

Decadimento della ex privativa della SES

A seguito della liberalizzazione del mercato dell'energia, la nuova legge non permette più alle aziende distributrici il versamento della privativa ai Comuni. Il Consiglio di Stato, tramite un proprio decreto, ha introdotto una tassa sostitutiva indiretta provvisoria di 2 cts/kWh a carico degli utenti e a favore dei Comuni. A seguito dell'ormai noto ricorso Ghiringhelli al Tribunale federale, è nelle intenzioni del Cantone di permettere il prelievo di una tassa d'uso del suolo pubblico (strade comunali e cantonali) compresa tra 80 cts e 1.10 fr al mq. La relativa proposta di legge verrà posta in consultazione prossimamente.

Pur non disponendo di dati certi, il Municipio stima che nel 2014 incasseremo per l'ultima volta un importo situato tra i 330 ed i 350'000.-, mentre dal 2015 questa entrata si ridurrà drasticamente e sarà forse di soli 10-15'000 franchi.

Perequazione finanziaria

La crisi che colpisce il settore finanziario cantonale potrebbe avere qualche conseguenza sui contributi perequativi visto che la media dell'imposta cantonale pro capite potrebbe diminuire. A questo si aggiunge il fatto che da qualche Comune pagante viene a scadenze regolari risollevata la questione dei contributi versati al fondo di perequazione, soprattutto perché questi vanno anche a beneficio delle città sopraccenerine. Malgrado queste incognite il Municipio ritiene di poter mantenere inalterato l'ammontare del contributo di livellamento percepito negli ultimi anni.

Per quel che concerne la localizzazione geografica, legata soprattutto ai canoni d'acqua, fino al 2015 il suo ammontare sarà di 765'000.-: dal 2016, è già previsto il secondo aumento del 10%, che dovrebbe portare il contributo a circa 840'000.-/anno.

Le proposte di risanamento dei conti dello Stato e della cassa pensioni

L'evoluzione dei conti dello Stato prevede dei forti disavanzi d'esercizio. La proposta di risanamento presentata dal Consiglio di Stato prevede per il 2013 un ribaltamento di oneri sui comuni dell'ordine di 20 milioni di franchi: per il nostro Comune ciò significa una maggior uscita preventivata in 89'000.-. Malgrado la misura sia limitata al 2013, non è esclusa la sua riconferma in caso di accordo dei comuni. Per prudenza il Municipio ha mantenuto questa partecipazione inalterata anche nei prossimi anni. Altre misure non sono state considerate anche se non si possono escludere altre partecipazioni dei Comuni a favore dello Stato.

Anche per il risanamento della Cassa pensioni abbiamo previsto un aumento delle partecipazioni di 2 punti percentuali (dal 15.6 al 17.6%) a partire da quest'anno.

2. Progetti a forte incidenza territoriale e finanziaria

Il nuovo centro turistico-alberghiero

In vista della realizzazione del nuovo centro turistico-alberghiero prevista a partire dal 2015, nel PF abbiamo considerato tutti gli investimenti indicati nel MM con il quale è stato approvato il PRP3. Fatta eccezione per il rimborso del prestito per il pagamento del diritto di comprera (2015), le incidenze sulle entrate non sono per contro possibili in quanto queste non rientrano nel periodo pianificato (2013-2017). Infatti le conseguenze si manifesteranno solo con l'apertura della struttura, quindi negli anni seguenti. A parte le conseguenze dirette quali gli introiti fatturati con le tasse d'uso o i contributi di costruzione, sarà comunque arduo prevedere gli influssi sull'aumento della popolazione (si pensi alla creazione di oltre 150 posti di lavoro) con l'arrivo di famiglie con figli (valutazione sulla capacità ricettiva di asili e scuole) ecc.

Per quel che concerne le aspettative della popolazione legate all'accesso ad una parte pubblica della struttura, al momento del licenziamento di questo messaggio non eravamo ancora in grado di fornire nessuna informazione in merito. I promotori per principio hanno confermato che le infrastrutture di interesse pubblico saranno accessibili anche ai clienti esterni, a dipendenza delle esigenze legate all'attività principale del centro. Le modalità dovranno essere discusse e concordate con i promotori, investitori e gestori durante la fase di affinamento del progetto

definitivo. Ciò vale anche per un'eventuale partecipazione finanziaria dell'Ente pubblico nell'ottica di un potenziamento dell'offerta.

Per quanto attiene alla convenzione che verrà sottoscritta con i promotori, che verrà sottoposta al legislativo a fine maggio, essa prevede la cessione al Comune del pacchetto azionario della società proprietaria dei terreni e dei diritti d'acqua in caso di mancata realizzazione del centro. Nel PF l'importo di 1.65 mio è stato solo indicato nell'elenco ma, a conferma della nostra speranza che si concretizzi il progetto, non è stato inserito negli investimenti da prevedere.

La stazione del Nara

Oltre a prevedere manutenzioni straordinarie per circa 60'000.- all'anno (riferite agli stabili, agli impianti ed ai macchinari), in previsione del rinnovo (entro il 2014) della concessione d'esercizio delle seggovie e di altri interventi necessari per la manutenzione straordinaria, abbiamo inserito un importo indicativo di fr. 450'000.- ripartito sugli anni 2013-2017, anche se al momento non disponiamo di indicazioni in merito. Partiamo però dal presupposto che il contributo cantonale a parziale copertura dei costi di manutenzione degli impianti, attualmente di Fr. 135'000.- annui con scadenza nel 2014, venga rinnovato e mantenuto anche in futuro.

Agenzia di sviluppo

La nuova strategia cantonale di rafforzamento della politica turistica prevede l'accorpamento degli enti turistici minori in seno ai poli. La proposta di creare un ente Bellinzona e Valli trova l'accordo di Bellinzona, Riviera e Leventina, mentre BlenioTurismo si è sempre dimostrato molto restio. Le prime discussioni si sono arenate a causa delle note opposizioni di Lugano e Locarno, ma ultimamente il tema è ritornato nuovamente di attualità. Visto che il nostro ente si occupa di assistenza al turismo ma anche di promozione economica (si pensi al rilancio delle terme), in seno all'Associazione dei comuni (ASCOBLE) si sta valutando se non sia il caso di creare un'agenzia di sviluppo (in parte legata all'ente regionale di sviluppo) che, soprattutto in questi periodi di forte progettualità, sappia recepire le potenzialità che emergono dal nostro territorio, stimoli e sostenga i promotori, ne valuti i possibili collegamenti con i sostegni della nuova politica regionale. Creare un'agenzia locale, che sia anche il braccio operativo dell'ente regionale di sviluppo, è una sfida alla quale i comuni saranno chiamati a partecipare.

Il nostro Municipio crede in questa eventualità e per questo nel PF prevede un costo ricorrente di 30'000.- Fr. all'anno a partire dal 2015.

Progetto Parc Adula

I lavori per la preparazione della carta del Parco, documento base per la votazione popolare prevista nel 2015, proseguono normalmente con il coinvolgimento di molti diretti interessati, in particolare nell'ambito dei diversi gruppi di lavoro.

Questo importante progetto per il futuro della nostra regione non implica costi a carico del Comune, per cui non ha alcuna incidenza nel PF.

Concessione dei diritti di superficie sul terreno ex lazzaretti

Dopo il progetto di insediamento del nuovo caseificio sul terreno ex lazzaretti il Municipio sta trattando le condizioni di insediamento per la centrale a biomassa e per altre 2 strutture commerciali-residenziali (M.Jacovacci+De Leoni SA). Si tratta di un'occasione unica per poter gestire concretamente e ragionevolmente l'insediamento edilizio nell'area senza troppe pianificazioni astratte. Se il tutto andrà in porto, dal 2015 potremmo incassare circa franchi 30'000.- per i diritti di superfici. Nel PF abbiamo comunque prudenzialmente ipotizzato l'incasso limitato ai Fr. 10'000.- annui della società caseificio.

Il potenziamento dell'acquedotto Leontica-Prugiasco e la produzione di energia elettrica

Con il MM 149/11 è stato concesso il credito per la progettazione definitiva del potenziamento dell'acquedotto Leontica-Prugiasco. Il costo totale dell'intervento è stimato in 2,7 mio e se le stime di massima troveranno conferma, la produzione di energia (1,2 mio di kWh/anno) ci procurerà introiti di 300'000.-/anno. Nel PF questa entrata è stata prevista a partire dal 2017 e permetterà di contribuire a mantenere equilibrata la nostra situazione finanziaria malgrado l'elevata mole di investimenti prevista nei prossimi anni.

L'ipotesi di creazione di una biblioteca intercomunale

Da alcuni mesi è al vaglio la creazione di una biblioteca intercomunale dove i 3 comuni bleniesi intendono raggruppare libri e pubblicazioni (donate anche da privati) da mettere a disposizione della popolazione. In questi mesi sono in fase di definizione alcune possibili ubicazioni. Nel 2015 si ipotizza un contributo iniziale indicativo di 50'000.- ed un contributo ricorrente di franchi 10'000.- all'anno.

Introduzione di una AcquarossaCard o di una BlenioCard

Il Municipio ha iniziato l'esame della proposta fatta dal gruppo PPD di introdurre una AcquarossaCard. Come ipotizzato anche nell'interpellanza, il Municipio crede che sarebbe meglio introdurre una BlenioCard: per questo abbiamo coinvolto nelle riflessioni i Municipi di Blenio e Serravalle. Eventuali conseguenze finanziarie non sono state considerate nel PF.

La gestione degli stabili comunali

Casa comunale di Dongio

Durante i lavori di costruzione della nuova casa comunale l'ufficio forestale affitterà uno stabile privato; il servizio cure a domicilio si insedierà all'ex panificio e la tutoria al 1. piano della casa comunale di Dongio.

Dopo il trasferimento degli uffici della cancelleria nella nuova casa comunale, l'edificio necessiterà di interventi di miglioria a nostro avviso urgenti, quali la sostituzione dei serramenti e del riscaldamento. Prima di questi interventi potrebbe essere in discussione anche la vendita al Patriziato di Dongio, come pure la possibilità del ritorno dell'ufficio forestale di circondario in uno stabile pubblico.

Scuole elementari

L'importante consumo energetico delle scuole ha spinto il Municipio a commissionare una verifica sul possibile risanamento con lo scopo di migliorare l'isolamento termico. Prevista una cifra indicativa sul possibile investimento.

Non si prevede per contro nulla sull'eventuale allacciamento alla centrale di riscaldamento della Scuola Media o all'impianto legato alla centrale a biomassa che sarà valutato nel corso dei prossimi anni, anche in considerazione della vetustà dell'attuale impianto ad olio combustibile vecchio di una quindicina d'anni.

Asilo di Dongio

Tra pochi anni questo stabile avrà 50 anni. Pur essendo in uno stato tutto sommato decoroso, bisognerà ipotizzare degli investimenti riguardanti il tetto (eternit), i pavimenti, i servizi igienici ed ev. l'isolazione esterna. Altri interventi potranno essere programmati ed eseguiti con la manutenzione ordinaria.

3. Evoluzione delle finanze comunali e moltiplicatore d'imposta

I sostanziosi avanzi di esercizio registrati negli ultimi anni ed il risultato del consuntivo 2012 permettono di guardare con fiducia alla sostenibilità della grossa mole di investimenti prevista nei prossimi 5 anni. Fatti salvi eventuali cambiamenti dei metodi di calcolo della perequazione intercomunale e dell'eventuale riversamento di nuovi oneri dal Cantone ai comuni – che comunque difficilmente potranno avvenire in modo consistente nel breve periodo - il Municipio vuole mantenere invariato il moltiplicatore al 95% anche nei prossimi anni: questo permetterà di avere una riserva di 5 punti percentuali (pari a circa 140'000.-/anno) per far fronte ad eventuali oneri o altri compiti che il Comune sarà tenuto ad assumere.

Il capitale proprio rimane inoltre sufficiente per assorbire i prospettati disavanzi d'esercizio.

IL PIANO FINANZIARIO COMUNALE 2013-2017

Ipotesi di lavoro

L'anno-base è costituito dal consuntivo consolidato del 2012 e dal bilancio iniziale all'1.1.2013 già comprensivo delle partite contabili riferite all'acquedotto.

L'evoluzione delle spese e dei ricavi dipende da alcuni fattori legati alla congiuntura economica. Per l'aggiornamento del PF abbiamo ipotizzato i seguenti fattori:

Fattori	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Inflazione	0.0%	0.0%	0.5%	0.5%	0.50%	0.5%
Interessi su prestiti consolidati	1.0%	1.0%	1.0%	1.5%	1.5%	1.5%
IVA	8%	8%	8%	8%	8%	8%

Considerati invece invariati i tassi delle assicurazioni sociali (AVS, infortuni e malattia), e mantenuta stabile l'evoluzione della popolazione.

CONTO DI GESTIONE CORRENTE

Partendo dal 2013, nei prossimi 5 anni la tendenza all'aumento dei costi di gestione corrente è irregolare. Il maggiore incremento è previsto nel 2015 (+ 330'000.-) quando saremo chiamati ad assumere i costi della polizia intercomunale, del direttore didattico, dell'ipotizzata agenzia regionale, di un nuovo operaio (in sostituzione del collaboratore esterno Mandioni Vincenzino). A questi si aggiungono gli aumenti degli interessi (cto 32) e degli ammortamenti, (+ 200'000.- nel 2014, + 280'000.- nel 2016 e + 350'000.- nel 2017)

Lo stesso vale per le entrate dove, per una strana coincidenza, proprio nel 2015 verrà meno l'introito di 300'000.- legato alla ex privativa SES. Come già annunciato nei messaggi legati agli investimenti dell'acqua potabile e delle canalizzazioni, nel 2015 abbiamo previsto anche un aumento delle relative tasse d'uso.

Per i principali generi di conto l'evoluzione è la seguente:

USCITE

30	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Spese per il personale	2'202'503.-	2'194'921.-	2'245'563.-	2'371'904.-	2'394'957.-	2'418'240.-

La dotazione di personale è ormai assestata all'interno dell'amministrazione. Per la squadra esterna, nel 2015 si prevede l'assunzione di un operaio parallelamente al raggiungimento dell'età della pensione del collaboratore esterno Vincenzino Mandioni. Nel settore scolastico già si è detto del direttore didattico intercomunale.

31	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Spese x beni e servizi	1'794'579.-	1'913'407.-	1'928'804.-	1'861'515.-	1'877'789.-	1'894'227.-

A parte l'aumento tra il 2012 e 2013 da ascrivere all'integrazione dell'acquedotto nei servizi comunali, la tendenza è improntata alla stabilità. Nel 2015, con l'assunzione di un nuovo operaio integrato nell'organigramma, le manutenzioni stradali vengono diminuite di 80'000.- che corrispondono al fatturato annuo medio del sig. V. Mandioni.

32	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Interessi passivi	93'332.-	138'615.-	181'740.-	307'537.-	365'306.-	404'652.-

L'importante aumento degli interessi segue l'evoluzione degli investimenti, analogamente alla necessità di nuovi capitali per finanziare la loro realizzazione, visto che solo in parte si potrà far capo all'autofinanziamento. La valutazione sull'ammontare dei tassi è stata indicata nelle ipotesi di lavoro.

33	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Ammortamenti	869'346.-	900'726.-	1'085'996.-	1'098'418.-	1'346'667.-	1'630'613.-

Gli ammortamenti comprendono le perdite su debitori per imposte e tasse (ammortamenti patrimoniali) e gli ammortamenti sui beni amministrativi che segue il corso degli investimenti secondo i tassi previsti dalle direttive cantonali.

35	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Rimb. ad enti pubblici	404'024.-	354'024.-	316'502.-	456'502.-	456'502.-	456'502.-

Questo gruppo di spesa comprende tutti i contributi versati ai Comuni per prestazioni proprie o ai consorzi di cui facciamo parte e che mantengono una certa costanza nel tempo. Dal 2013 non verseremo più a Serravalle la partecipazione per il servizio pedagogico in quanto assunto interamente dal Cantone.

Nel 2014 è previsto lo scioglimento del Consorzio depurazione acque media e bassa Blenio, con il riscatto della nostra quota di debiti (ca 1'100'000.-). Verrà quindi meno il contributo di fr. 117'000.- versato fino al 2013, mentre rimarrà il contributo annuo al Consorzio che gestisce l'impianto di depurazione di Biasca (circa 80'000.-)

Dal 2015 è prevista la partecipazione di fr. 100'000.- per il corpo di polizia intercomunale e franchi 10'000.- per la gestione dell'eventuale biblioteca intercomunale.

36	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Contributi propri	1'378'934.-	1'560'239.-	1'421'357.-	1'425'305.-	1'430'608.-	1'435'964.-

Comprende i contributi e le partecipazioni richieste dal Cantone o dai consorzi in quegli ambiti dove non c'è una prestazione diretta (Case anziani, aiuto domiciliare, sussidi cassa malati, prestazioni complementari....) ed i contributi liberi versati a terzi (società sportive ecc.). Gran parte di questo genere di spesa sfugge al nostro controllo finanziario ma mantiene una certa linearità nel tempo.

Le variazioni previste concernono il contributo di 150'000.- che verseremo solo nel 2013 alla Fondazione alpina di Olivone ed il contributo alla Fondazione La Quercia (Casa per anziani) di fr. 10.- per abitante (già previsto dal 2012 ma mai versato) in vista del finanziamento dell'investimento che porterà alla creazione del centro diurno, delle camere per soggiorni temporanei e della sottosede dell'aiuto domiciliare. Dal 2014 quantificato in fr. 6'000.- annui l'ammontare dei sussidi che si intendono introdurre a livello comunale per incentivare l'acquisto di abbonamenti dei servizi di trasporto pubblici. Pure dal 2014 è previsto un aumento da 5'500.- a 8'000.- del contributo al Centro giovanile che, per garantire una migliore continuità futura, intende costituirsi in associazione di diritto privato.

ENTRATE

40	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Imposte	3'364'640.-	3'050'078.-	3'075'567.-	3'136'458.-	3'170'002.-	3'198'832.-

Fatta eccezione per la diminuzione delle sopravvenienze d'imposta (-300'000.-) prevista per il 2013 (dovute alla stima troppo cautelativa del gettito degli scorsi anni), l'evoluzione degli introiti fiscali nei prossimi anni è ritenuto sostanzialmente stabile, con l'ipotesi di un aumento regolare di circa 30'000.- all'anno (1%). Per quel che riguarda il quadro generale, l'economia locale non sembra subire i contraccolpi della crisi che colpisce altri settori ed altre regioni europee e dovrebbe quindi garantire una certa stabilità delle entrate fiscali.

Per il moltiplicatore rimandiamo alle considerazioni introduttive.

41	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Regalie e concessioni	317'723.-	317'723.-	317'723.-	17'723.-	17'723.-	17'723.-

Questa posta d'entrata è quella relativa al compenso meglio conosciuto come ex privativa SES, che verrà a decadere come indicato nelle premesse.

42	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Redditi della sostanza	175'192.-	132'057.-	122'705.-	132'426.-	116'875.-	116'451.-

Si tratta di entrate legate agli affitti, agli interessi di ritardo sulle imposte, ai diritti di superficie. Dal 2014 la diminuzione è riferita al mancato affitto incassato dall'ufficio forestale, mentre dal 2015 all'aumento è riferito ai diritti di superficie sui terreni ex lazzaretti. Dal 2016 nuova

diminuzione visto che il servizio aiuto e cure a domicilio dovrebbe insediarsi nel blocco centrale della Casa anziani (polo socio-sanitario).

43	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Ricavi per prestazioni	591'294.-	906'294.-	909'834.-	1'047'536.-	1'047'536.-	1'347'536.-

Questi ricavi comprendono le tasse di cancelleria, quelle d'uso, le partecipazioni dei privati alle spese sostenute dal Comune (refezione SI, aggiornamenti catastali...) ed i rimborsi da terzi (ass. malattia, ecc.) L'aumento del 2013 è riferito all'integrazione delle tasse d'uso dell'acquedotto che, vista la necessità di autofinanziare gli investimenti, si prevede di aumentare del 20-30% nel 2015 (+ 90'000.-), rincaro che si rifletterà nella stessa misura sulle tasse d'uso delle canalizzazioni (+ 30'000.-). L'aumento del 2017 riguarda la vendita di energia prodotta dalle centraline del nuovo acquedotto Leontica-Prugiasco (+ 300'000.-).

44	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Contributi senza fine specifico	1'226'024.-	2'536'024.-	2'536'024.-	2'536'024.-	2'611'024.-	2'611'024.-

Si tratta dei contributi della perequazione finanziaria ai quali si aggiungono le quote-parti a nostro favore sulle imposte incassate dal Cantone sulle successioni, sugli utili immobiliari e sulle imposte immobiliari delle persone giuridiche (per le quali l'anno di computo non coincide con l'anno di contabilizzazione). L'ammontare di questi riversamenti non è quantificabile se non con delle stime fondate sulle medie statistiche.

L'ammontare del 2012 tiene conto della trattenuta sul livellamento di 1.25 mio. L'incremento dal 2016 riguarda il 2. aumento della localizzazione geografica legata a sua volta all'aumento dei canoni d'acqua.

45	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Rimb.da enti pubblici	268'502.-	218'502.-	218'502.-	218'502.-	218'502.-	218'502.-

Comprende i rimborsi che il nostro Comune riceve per prestazioni gestite sotto la propria responsabilità (tutoria, centro carcasse) oppure di riparto-spese con altri comuni per dipendenti comunali (docenti di materie speciali). Per la Commissione tutoria – ora autorità regionale di protezione - vale quando detto nella premessa.

46	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Contributi x spese correnti	473'590.-	433'590.-	433'590.-	433'590.-	433'590.-	433'590.-

Si tratta dei sussidi cantonali elargiti per la tenuta a giorno del catasto nonché dei sussidi sugli stipendi dei docenti e degli organi della commissione tutoria. L'ammontare viene mantenuto invariato.

Riassunto della gestione corrente

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Totale spese correnti	6'742'717.70	7'111'932.31	7'229'761.33	7'571'180.15	7'921'829.42	8'290'197.60
Totale ricavi correnti	6'416'964.81	7'644'267.66	7'663'944.94	7'572'259.65	7'665'252.40	7'993'657.26
Risultato d'esercizio	-325'752.89	532'335.35	434'183.61	1'079.50	-256'577.02	-296'540.35

L'evoluzione dei prossimi anni sarà molto influenzata dall'elevato ammontare degli investimenti che si intendono eseguire, con un aumento progressivo di interessi passivi e degli ammortamenti.

Questo PF non può prevedere l'eventuale messa al beneficio degli aiuti agli investimenti previsti dall'art. 14 della legge sulla perequazione intercomunale (LPI). I disavanzi previsti nel 2016-2017 saranno da verificare anche in funzione dell'evoluzione del gettito fiscale.

L' elevato ammontare del capitale proprio permette comunque di assorbirli senza preoccupazioni, anche se sarà sempre impegno del Municipio di ricondurre le nostre finanze in sostanziale pareggio in modo da evitare (salvo condizionamenti esterni) un aumento del moltiplicatore.

CONTO DEGLI INVESTIMENTI

Il piano degli investimenti che vi presentiamo contempla gli investimenti attualmente prevedibili per il prossimo quinquennio. Si conferma anche in futuro una capacità di realizzazione elevata, ma che va comunque costantemente monitorata.

Per le singole tipologie di investimento segnaliamo quanto segue.

Canalizzazioni e acquedotto

Nei prossimi anni continueremo gli investimenti nelle opere di canalizzazioni e nella ristrutturazione degli acquedotti, dando la priorità a quei comparti che presentano dei problemi di evacuazione o che sono interessati da investimenti promossi da terzi (Cinema-Valsole con il Cantone; Camparigna per il teleriscaldamento ed il centro turistico-alberghiero).

Il potenziamento dell'acquedotto Leontica-Prugiasco, oltre che necessario per sopprimere alle carenze delle riserve antincendio, si è rivelato interessante anche per gli introiti legati alla produzione di energia che permetterà dei ricavi oltremodo interessanti.

Inserita pure la voce relativa all'incasso dei sussidi cantonali per l'acquedotto nel caso di interventi previsti dal piano cantonale di approvvigionamento idrico (non ancora ufficiale) ma già avallati dal Cantone per gli interventi eseguiti negli scorsi anni.

Sistemazione strade

Gli interventi alla strada Leontica-Nara dovrebbero iniziare nelle prossime settimane, quando gli uffici federali competenti sbloccheranno i sussidi federali legati all'agricoltura. Nel PF abbiamo in ogni caso calcolato il loro stanziamento: in caso contrario il finanziamento e forse anche la realizzazione di parte di questo investimento sarebbero da ripensare.

Stabili comunali

Si rimanda alle note introduttive.

Energia

Sotto il cappello dell'ASCOBLE la valle di Blenio si era candidata quale regione che avrebbe rappresentato il Cantone all'Expo 2015 di Milano. La candidatura era intitolata "Valle di Blenio – regione energia" e gli attori coinvolti (Comuni e promotori privati) si erano promessi che, indipendentemente dall'esito del concorso, l'allestimento di un piano energetico comunale o, meglio ancora regionale, sarebbe stato un obiettivo di medio termine quale base di partenza per implementare in valle di Blenio dei progetti concreti di efficienza energetica e di produzione di energie rinnovabili.

Per questo motivo abbiamo previsto un importo per questo tipo di studio.

Piano regolatore

Si rimanda ai MM relativi alle richieste dei crediti per le opere di pianificazione.

Diversi

In questa categoria abbiamo raggruppato diversi investimenti.

Nara

Vedere le considerazioni introduttive.

Rinnovo infrastrutture sportive

Si rimanda al MM 184/12 con il quale si è chiesto ed ottenuto il credito per la progettazione definitiva della seconda fase degli interventi previsti.

Protezione delle sorgenti

L'investimento previsto si riferisce in particolare alla canalizzazione che dobbiamo prevedere sul monte di Toma (Aquila) per proteggere le sorgenti di Largario.

Assunzione debiti del consorzio depurazione

Vedi commenti al genere di conto 35.

Veicoli comunali

Previsto quest'anno l'acquisto di un nuovo pick-up in sostituzione di uno esistente, mentre nel 2015 è prevista una nuova auto per l'UTC ed un altro pick-up per il nuovo operaio comunale.

Acquisto azioni SES

Siamo a conoscenza che l'AET con i 6 maggiori comuni del comprensorio di distribuzione della SES stanno trattando con ALPIQ l'acquisto del pacchetto azionario che quest'ultima detiene in seno alla SES. L'importo della transazione non è noto ma è previsto che AET ceda in seguito ai Comuni serviti dalla SES il pacchetto azionario. Acquarossa vuole essere della partita e per questo abbiamo inserito 1'000'000.- di franchi per questa operazione. Attualmente il valore di riscatto delle rete SES sul nostro comprensorio è di 7 mio, mentre deteniamo 140 azioni il cui valore nominale è di 15.- franchi mentre quello di quotazione si attesta mediamente sui 170.- franchi. Il dividendo degli ultimi anni era di fr. 6.-/azione: per prudenza il suo eventuale versamento sul futuro capitale azionario in nostro possesso non è stato considerato quale nuova entrata a partire dal 2015 (ca 30'000.-).

Stradario e numeri civici

Lo scorso anno abbiamo iniziato gli approfondimenti che ci porteranno a dare un nome alle strade e alle vie. Nel corso del 2013 è previsto l'allestimento del progetto mentre nel 2014 la sua concretizzazione preceduta in primavera dalla richiesta del credito di esecuzione. Non si prevede alcuna partecipazione finanziaria a carico dei cittadini.

Biblioteca intercomunale

vedi premesse introduttive.

Contributi ad enti esterni

Si tratta in generale di partecipazioni del Comune a progetti di sviluppo locale o regionale.

Per alcuni progetti i crediti sono già stati stanziati mentre per altri si tratta solo di ipotesi di discussione.

Evoluzione degli indici finanziari

Per quanto riguarda l'interpretazione degli indici finanziari valgono le considerazioni espresse nei precedenti PF. Un indicatore importante e di facile comprensione è il debito pubblico (costituito dalla differenza tra il totale dei debiti ed il valore dei beni patrimoniali allibrati a bilancio), che viene spesso anche calcolato pro-capite soprattutto per dei paragoni con altri comuni.

Pur non essendo facile definire un debito pubblico sopportabile, medio o elevato, la teoria economica indica che non dovrebbe superare di tre volte il gettito fiscale comunale. Nel periodo 2013-2016 se tutto quanto pianificato si verificherà, il debito pubblico raggiungerà il suo limite critico (circa 5 volte il gettito fiscale) che dovrà preoccupare: crediamo di poter anticipare che negli anni seguenti il nostro Comune dovrà attuare una politica di investimenti limitata che permetta al debito di diminuire entro limiti più rassicuranti perché più consoni alla sua forza finanziaria.

Lo stesso discorso vale evidentemente per il debito pubblico pro-capite: le direttive cantonali lo ritengono elevato tra i 4'000 ed i 6'000.- ed eccessivo se superiore ai 6'000.-. A partire dal 2017 una contrazione degli investimenti dovrà permettere anche il rientro di questo indice finanziario attorno ai Fr. 5'000.- pro capite.

Conclusioni

Nel prossimo quadriennio Acquarossa si trova confrontata con importanti investimenti, il cui carattere contingente (si pensi a quelli legati al centro turistico alberghiero o a quelli della strada Leontica-Nara) non permette un loro posticipo negli anni. Altri, quali quelli delle canalizzazioni e dell'acquedotto, sono previsti sia perché concorrono a risolvere dei problemi di smaltimento reali (Casserio o Leontica) sia perché la loro esecuzione avviene in concomitanza con altri interventi sulle strade comunali (ad es. teleriscaldamento). A questi si aggiungono i contributi a sostegno di progetti di sviluppo (Campra) o culturali di interesse generale. Altri ancora seguono decisioni prese a livello superiore che il Comune, nell'interesse della sua popolazione, è tenuto a sostenere (azioni SES).

Con questo PF il Municipio vi presenta tutti gli investimenti che sono attualmente prevedibili: il meticoloso lavoro di verifica fatto nel suo allestimento dovrebbe permettere di ridurre i margini di errore che ogni pianificazione comporta, pur con la consapevolezza che il PF si basa su dati certi e già decisi ma anche su progetti previsti che potrebbero subire delle modifiche. Inoltre nel corso di questi anni altri investimenti (soprattutto se limitati nel loro importo) potrebbero inserirsi in questa programmazione.

In ogni caso, giusta l'art. 156 LOC, il PF va aggiornato quando ci sono modifiche di rilievo ed in ogni caso dopo 2 anni. Il Consiglio comunale sarà ovviamente orientato anche sugli aggiornamenti.

Il PF 2013-2017 permetterà pure alla Sezione Enti Locali di valutare la programmazione degli investimenti. Nel caso fosse ritenuta eccessivamente gravosa, potrà essere richiesta una dilazione degli investimenti su di un periodo più lungo; nel caso fosse sostanzialmente avallata, servirà a quantificare eventuali aiuti agli investimenti previsti dalla perequazione intercomunale che dovrebbero in concreto impedire l'erosione del capitale proprio con il continuo verificarsi dei disavanzi d'esercizio.

Il Municipio si impegna comunque a mantenere sotto attenta osservazione l'evolversi del quadro globale delle finanze comunali, informando regolarmente il Consiglio comunale.

Acquarossa, 13 marzo 2013

Per il Municipio

Il Sindaco
Ivo Gianora

Il Segretario
Paolo Dova